

From: [REDACTED]
To: [PC Wholesale GLs](#)
Cc: [REDACTED]
Subject: Polkomtel contribution (BEREC guidelines on the application of Article 3 of Regulation (EU) 2022/612) (MNO - Poland)
Date: Friday, 24 June 2022 15:07:01

Dzień dobry,

W imieniu Polkomtel sp. z o.o. (polskiego operatora MNO) chciałbym zgłosić uwagę do wytycznej 12 konsultowanego dokumentu (Guideline 12. Machine-to-machine communication services):

Polkomtel zwraca uwagę, że mimo zauważanej przez BEREC zasadności wprowadzenia odmiennego od regulowanego sposobu rozliczania kart M2M w roamingu, **w konsultowanym dokumencie nie znalazło się odniesienie do sytuacji, w której partner roamingowy (operator macierzysty kart SIM) nie zgodzi się na odmienne warunki rozliczania takich kart w roamingu.**

Wytyczne BEREC powinny wprost określać możliwość dla operatora Hosta odmowy obsługi kart M2M w roamingu w przypadku gdy operator macierzysty nie zgodzi się na oferowane warunki obsługi takich kart (przy założeniu, że warunki te odpowiadają warunkom komercyjnym oferowanym dla kart M2M na danym rynku lokalnym). Brak takich uprawnień dla operatorów hostów skutkować może sytuacją, w której operatorzy macierzyści nie będą zainteresowani zawieraniem odrębnych umów/porozumień dla kart M2M w roamingu, lecz będą żądali obsłużenia ich w reżimie obowiązków regulacyjnych określonych w rozporządzeniu roamingowym.

W ostatnich latach obserwowany jest bardzo szybki wzrost rynku usług M2M w rozumieniu zarówno wszelkiego rodzaju urządzeń korzystających automatycznie i bezobsługowo z dostępu do technologii radiowych (GSM/3G/LTE), jak i rozwiązań dla przemysłu, umożliwiających niespotykany dotychczas dostęp do informacji, zarówno w urządzeniach przemieszczających się (np. live tracking, diagnostyka pojazdów, itp.) jak i stacjonarnych (smart metering, monitoring itp.).

Specyfiką tych rozwiązań są bardzo duże ilości urządzeń korzystające z sieci lecz generujących niewielkie porcje ruchu (głównie data i SMS) albo nie generujące go wcale i komunikujące się z siecią wyłącznie w warstwie sygnalizacyjnej (SS7, S6a).

Na potrzeby takich rozwiązań operatorzy wdrażają nowe technologie komunikacji radiowej (LTE Cat.M1/ NB-IoT, inne rozwiązania LPWAN). Ich wdrożenie wymaga jednak dużych nakładów infrastrukturalnych, gdyż niezbędne jest zbudowanie osobnej sieci radiowej i/lub sieci rdzeniowej do obsługi jednocześnie dużej liczby urządzeń, nierzadko pozostających w jednej lokalizacji oraz innego niż dotychczasowo podejścia do świadczenia usług radiowych.

Użycie na takich kartach jest przeważnie znikome co oznacza, że przychody hurtowe, które generuje takie urządzenie często nie pokrywają nawet kosztów utrzymania karty Sim w sieci (koszty licencyjne, świadczenia usługi itp.). Przy typowym, użyciu na kartach M2M 5 MB rocznie przychody hurtowe operatora hosta wyniosą zaledwie 0,0175€/rok.

W związku z tym a rynkach lokalnych (B2B) najczęściej stosowanym modelem płatności jest

obecnie miesięczna (okresowa) opłata za kartę SIM i dodatkowo opłata za użycie/aktywność karty w sieci (zazwyczaj DATA + SMS).

Operator wizytowany nie ma obecnie odpowiednich narzędzi ani prawnych możliwości, żeby traktować ten ruch inaczej niż ruch abonencki, pomimo, że z całą pewnością nie jest to ruch abonencki tylko M2M. Zwracamy uwagę, że podmioty korzystając z usługi roamingu regulowanego dla kart M2M, bez opłat za kartę SIM mogą sprzedawać usługi dostępu do sieci wizytowanych w bardzo niskich cenach – ponoszą bowiem tylko koszty opłat hurtowych związanych z generowanym ruchem. Taki operator nie ponosi także jakichkolwiek nakładów infrastrukturalnych - może zatem maksymalizować swoją marżę i tym samym skutecznie eliminować konkurencję lokalną operatorów PLMN.

Na rynku krajowym (lokalnym) opłata za kartę M2M musi pokryć koszty stałe wybudowania sieci (radio i core- network, sieć sygnalizacyjna, transportową itp.) oraz koszty zmienne operatora a także zapewnić godziwą marżę. Opłata za kartę M2M IoT jest zatem pobierana niezależnie od tego czy karta w danym miesiącu wygeneruje ruch czy nie. Przeważnie w opłacie tej ujęte są jednostki MB i/lub SMS które dana karta może wykorzystać, po przekroczeniu których, naliczana jest liniowa opłata za usługi. Możliwe wykorzystywanie zasad roamingu regulowanego w zakresie kart M2M powodują, że operatorom lokalnym może przestać się inwestowanie w sieci IoT (nowej generacji na NB-IoT, LTE CAT M1).

Dodatkowo w opinii Polkomtel należy zapewnić w przepisach projektowanego rozporządzenia możliwość oferowania dostępu dla kart M2M tylko w wybranej / ustalonej kontraktowo technologii – np. NB-IoT. Brak jest bowiem jakiegokolwiek uzasadnienia aby nakazywać operatorom zapewnienie bezwarunkowy dostępu dla kart M2M w każdej dostępnej technologii.

Z wyrazami szacunku,



Polkomtel sp. z o.o.